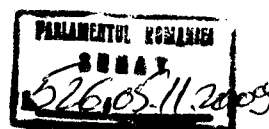


PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT



**Comisia pentru Administrație Publică,
Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului**

Nr.XXX/333/ 2009

RAPORT

**Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 94/2009 pentru asigurarea continuității activității
unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului**

Cu adresa nr. L526/2009, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată în fond pentru dezbateră și adoptarea raportului la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2009 pentru asigurarea continuității activității unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, inițiat de Guvernul României și adoptat de Camera Deputaților, în condițiile art.115 alin.(5) teza a III-a din Constituția României, republicată.

În ședințele din 27.X. și 3.XI.2009, comisia a analizat, în prezența domnului Secretar de stat Sorin Alăzăroaie, Șeful Corpului de Control al Primului - ministru , proiectul de lege și a hotărât,cu majoritate de voturi, adoptarea unui **raport de admitere**, cu **10 amendamente admise (anexa 1) și 3 amendamente respinse (anexa 2)** din următoarele considerente:

Având în vedere prevederile Deciziei Curții Constituționale nr.1029/2009, prin care se constată că Legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului este neconstituțională, și , ca urmare ordonanța încetează să mai producă efecte juridice, structurile vizate trebuie totuși să-și continue activitatea având în derulare o serie de activități , precum și continuarea raporturilor de muncă cu personalul angajat, s-a impus emiterea prezentului act normativ.

S-au primit **avize favorabile** de la Consiliul Legislativ și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** potrivit art. 76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 88 alin.(8), pct.2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi dezbătut de Senat în calitate de **Cameră decizională**.

PREȘEDINTE
Senator Petru Filip



SECRETAR
Senator Trifon Belacurecu



Amendamente admise la
Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2009 pentru asigurarea continuității
activității unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1	<p>Art. 6. (4) Corpul de control al primului-ministru îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) în vederea realizării funcției de autoritate a Guvernului, controlează și urmărește activitatea ministerelor, agențiilor, autorităților administrației publice locale, serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale altor organe de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice, oficiilor, departamentelor, comisiilor, regiilor autonome, societăților comerciale, companiilor și societăților naționale, instituțiilor financiar-bancare, cu capital de stat integral sau majoritar, precum și dacă activitatea acestora se desfășoară cu respectarea politicilor interne și a obligațiilor impuse de lege, regulamente și proceduri;</p>	<p>Litera a) a alineatului (4) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 6. (4) Corpul de control al primului-ministru îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) în vederea realizării funcției de autoritate a Guvernului, controlează și urmărește activitatea ministerelor, agențiilor, serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale altor organe de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice, oficiilor, departamentelor, comisiilor, regiilor autonome, societăților comerciale, companiilor și societăților naționale, instituțiilor financiar-bancare, cu capital de stat integral sau majoritar, precum și dacă activitatea acestora se desfășoară cu respectarea politicilor interne și a obligațiilor impuse de lege, regulamente și proceduri;</p> <p>Initiator: Senator Cseke Attila</p>	<p>- este necesară eliminarea sintagmei "autorităților administrației publice locale";</p> <p>- controlul și urmărirea activității autorităților administrației publice locale încalcă principiul autonomiei locale, statuat de art.120 alin.(1) din Constituția României, pe care se întemeiază administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale;</p> <p>- controlul de legalitate asupra actelor administrative ale autorităților administrației publice locale se exercită de către prefect, iar controlul gestiunii și folosirii conform legii a resurselor financiare ale acestor autorități de către Curtea de Conturi. În prezent, există cadrul normativ suficient, nefiind necesară instituirea de atribuții încă unei instituții de stat în acest domeniu.</p>
2	<p>Art.6 alin. (4)</p> <p>b) urmărește îmbunătățirea modalităților de efectuare și corelare a activităților de control la nivel național pentru a se evita paralelismele și creșterea exigenței și responsabilității în actul de control;</p>	<p>Art.6 alin.(4) b) eliminare</p> <p>Initiator: Senator Belacurencu Trifon</p>	<p>Existența Corpului de control face inutilă existența oricărui altui organism de control prin prisma atribuțiilor avute.</p>
3	<p>Art.6 alin. (4)</p> <p>c) acordă sprijin și colaborează cu celelalte entități care desfășoară activități de control prin <u>desfășurarea</u> de acțiuni comune, prin verificarea modului în care la nivelul entităților vizate a</p>	<p>Litera c) a alineatului (4) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>c) colaborează cu celelalte entități care desfășoară activități de control prin realizarea de acțiuni comune și prin verificarea modului în care la nivelul instituțiilor administrației publice centrale și</p>	<p>Reformulare pentru eliminarea unor repetiții, formulărilor nepotrivite sau sintagmelor lipsite de conținut, de tipul „munca la negru” sau „economie necontabilizată”</p>

	crescut funcția preventivă a controlului fiscal-bugetar și a celui privind raporturile de muncă, <u>pentru a se diminua economia necontabilizată și munca la negru;</u>	locale a crescut funcția preventivă a controlului fiscal-bugetar și a celui privind raporturile de muncă; Initiatori: Senator Belacurencu Trifon Senator Cibu Constantin Sever	
4	Art.6 alin. (4) i) exercită controlul administrativ intern privind respectarea prevederilor legale în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, la solicitare, în ministere, în celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și la regiile autonome, companiile și societățile naționale sau la societățile comerciale cu capital integral ori majoritar de stat;	Litera i) a alineatului (4) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins: i) verifică modul în care au fost respectate prevederile legale privind exercitarea controlului administrativ intern în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, și, la solicitare, în cadrul ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și la regiile autonome, companiile și societățile naționale sau la societățile comerciale cu capital integral ori majoritar de stat; Initiator: Senator Belacurencu Trifon	Reformulare, deoarece OUG 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv stipulează că Ministerul Finanțelor Publice este autoritatea în materia controlului intern și controlului financiar preventiv. Corpul de control poate exercita controlul administrativ intern exclusiv în cadrul aparatului Guvernului.
5	Art. 6. (4) Corpul de control al primului-ministru îndeplinește următoarele atribuții principale: j) verifică eficiența și transparența activității administrației publice locale;	Art. 6. alin.(4) j) eliminare Initiator: Senator Cseke Attila	Această atribuție încalcă principiul autonomiei locale, Corpul de control al primului-ministru intervenind astfel în procesul oportunității luării deciziilor autorităților administrației publice locale
6	Art.6 alin. (5) În realizarea atribuțiilor de control, autoritățile și instituțiile publice, precum și operatorii economici vizați au obligația să pună la dispoziția reprezentanților Corpului de control al primului-ministru documentele și informațiile în termenul solicitat. Refuzul nejustificat atrage răspunderea administrativă, civilă sau penală, după caz, a persoanei vinovate.	Alineatele (5), (6) și (7) ale art.6 se reformulează și vor avea următorul cuprins: (5) În realizarea atribuțiilor de control, Corpul de control al primului ministru funcționează în baza unui regulament de organizare, funcționare și desfășurare a activităților de control, care va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi. Corpul de control al primului ministru este investit să efectueze o misiune de control prin ordin al primului ministru, contrasemnat de	Reformulare integrală a celor 3 alineate, în scopul introducerii unei proceduri de control neechivoce și în conformitate cu prevederile legale și cutumele în materie.

	<p>Art.6 alin. (6) Instituțiile cu atribuții de control din cadrul administrației publice centrale și locale au obligația, la solicitarea Corpului de control al primului-ministru, să pună la dispoziție informațiile solicitate și să acorde sprijin pentru realizarea misiunii de control.</p> <p>Art.6 alin. (7) Pentru realizarea atribuțiilor sale, personalul Corpului de control al primului-ministru efectuează controale directe, întocmind acte de control, respectiv rapoarte de control, procese-verbale, informări sau sinteze, care sunt prezentate spre aprobare șefului Corpului de control al primului-ministru, cu respectarea procedurilor legale.</p>	<p>șeful Corpului de control, care va cuprinde cel puțin:</p> <p>a) data emiterii și temeiul legal;</p> <p>b) obiectivele și tematica de control individualizate;</p> <p>c) durata misiunii de control;</p> <p>d) categoriile de documente și informațiile la care echipa de control poate avea acces și scopul în care sunt solicitate;</p> <p>e) condițiile în care poate fi extinsă misiunea de control.</p> <p>(6) Acțiunile de control se vor desfășura direct, la sediile instituțiilor vizate, în așa fel încât să nu se producă o perturbare a activităților desfășurate de instituțiile respective. Entitățile controlate au obligația să pună la dispoziția reprezentanților Corpului de control documentele și informațiile solicitate. Corpul de control nu are dreptul să rețină documente, acte, înscrisuri, registre, documente financiar-contabile sau alte materiale aparținând instituției controlate.</p> <p>(7) Actele de control încheiate de Corpul de control al primului ministru vor fi comunicate entităților controlate, la data finalizării activității de control. Eventualele obiecții la actul de control, din partea entităților controlate, vor fi soluționate în termen de maxim 10 zile de la primirea acestora. Sesizarea instituțiilor sau autorităților competente, ca urmare a desfășurării controlului, va putea fi făcută numai după aprobarea raportului de control și soluționarea obiecțiilor entităților controlate.</p> <p>Initiator: Senator Belacurencu Trifon</p>	
7	<p>Art.6 alin. (11) Personalul Corpului de control al primului-ministru beneficiază în continuare de salarii de bază cu 50% mai mari decât cele prevăzute de lege pentru aparatul de lucru al Guvernului.</p>	<p>Art.6 (11) eliminare</p>	<p>Discriminează alte categorii de angajați; creează o excepție de la legea salarizării unice pentru un organism de control direcționat politic; naște aparența periculoasă că dacă ești angajat</p>

		Initiator: Senator Belacurencu Trifon	al primului ministru ești avantajat prin lege.
8	<p>Art.6 alin. (13) Personalul Corpului de control al primului-ministru cu atribuții de control trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute de lege, să prezinte dovada de studii corespunzătoare, specializări, să nu aibă antecedente penale, să aibă certificat de sănătate din care să rezulte că este apt din punctul de vedere al exercitării acestui tip de activitate, precum și recomandare de la ultimul loc de muncă și este obligat să aibă un comportament decent, moral și legal.</p>	<p>Alineatul 13 al articolului 6 se reformulează și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.6 alin. (13) - Personalul Corpului de control al primului-ministru cu atribuții de control trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute de lege, respectiv:</p> <p>a) să aibă studii superioare și eventual specializări</p> <p>b) să nu aibă antecedente penale</p> <p>c) să aibă certificat de sănătate din care să rezulte că este apt pentru exercitarea activităților desfășurate în cadrul Corpului de control al primului ministru</p> <p>d) să aibă o bună reputație, dovedită inclusiv prin prezentarea unei recomandări de la ultimul loc de muncă sau a altui document similar</p> <p>Personalul încadrat în cadrul Corpului de control al primului ministru este obligat să păstreze confidențialitatea datelor și informațiilor de care ia cunoștință în exercitarea atribuțiilor de control</p> <p>Initiatori: Senator Belacurencu Trifon Senator Cseke Attila</p>	<p>Reformularea este necesară pentru eliminarea unor formule neclare, ambigue, ne uzuale, discriminatorii sau neconstituționale.</p>
9	<p>Art. 7. - (11) În baza împuternicirii de control, reprezentanții Departamentului pot proceda la luarea de declarații de la persoana a cărei activitate este supusă controlului sau de la reprezentantul acestuia, precum și de la martorii ce pot furniza date cu privire la săvârșirea unor nereguli ori fraude.</p>	<p>Alineatul (11) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 7. - (11) În baza împuternicirii de control, reprezentanții Departamentului pot proceda la luarea de declarații de la persoana a cărei activitate este supusă controlului sau de la reprezentantul acestuia.</p> <p>Initiator:</p>	<ul style="list-style-type: none"> - posibilitatea luării unor declarații de la martori trebuie să rămână, potrivit legii, atributul organelor de anchetă (poliție, parchet); - pentru aceste cazuri, se va proceda conform prevederilor alineatului următor, alin.(12), care prevede posibilitatea DLAF-ului de a cere sprijin organelor de poliție sau altor agenți ai forței publice; - DLAF este doar un organ de control, care, potrivit alin.(18), în

		Senator Cseke Attila	cazul constatării unor elemente de natură infrațională în gestionarea fondurilor comunitare, transmite actul de control parchetului competent pentru luarea măsurilor necesare.
10	Art. 10. - Prezenta ordonanță de urgență produce efecte până la data adoptării unei noi reglementări privind organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului, precum și a altor autorități ale administrației publice centrale.	Art. 10. eliminare Initiator: Senator Cseke Attila	Este redundantă, fiind evident că prevederile OUG 94/2009, ca și ale oricărui alt act normativ, produc efecte juridice până la adoptarea unei noi reglementări în același domeniu; - aspect semnalat și de Consiliul Legislativ în avizul său nr.985/28.08.2009

Amendamente respinse la
Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2009 pentru asigurarea continuității
activității unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Amendamente respinse	Observații
1	<p>Art.6 alin. (4) Corpul de control al primului-ministru îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) în vederea realizării funcției de autoritate a Guvernului, <u>controlează și urmărește</u> activitatea ministerelor, agențiilor, autorităților administrației publice locale, serviciilor publice deconcentrate <u>ale ministerelor și ale altor organe de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice, oficiilor, departamentelor, comisiilor, regiilor autonome, societăților comerciale,</u> companiilor și societăților naționale, instituțiilor financiar-bancare, cu capital de stat integral sau majoritar, precum și dacă activitatea acestora se desfășoară cu respectarea politicilor interne și a obligațiilor impuse de lege, regulamente și proceduri;</p>	<p>Litera a) de la alin.(4) al art.6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>a) în vederea realizării funcției de autoritate a Guvernului, urmărește ca activitatea ministerelor, agențiilor, autorităților administrației publice locale, serviciilor deconcentrate, societăților comerciale, companiilor și societăților naționale, instituțiilor financiar-bancare, cu capital de stat integral sau majoritar se desfășoară cu respectarea legilor și reglementărilor în vigoare. Fac excepție cazurile în care instituțiile vizate fac obiectul unor legi speciale de organizare și funcționare.</p>	<p>Autor: Senator Belacurencu Trifon</p>
2	<p>Art. 6. - (4) Corpul de control al primului-ministru îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>f) verifică modul în care s-a exercitat de către prefect controlul de legalitate asupra actelor administrative ale autorităților administrației publice locale;</p>	<p>Art. 6. - (4) Corpul de control al primului-ministru îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>(f) eliminare</p>	<p>Autor: Senator Cseke Attila</p>
3	<p>Art. 6. - (4) Corpul de control al primului-ministru îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>m) coordonează și controlează aplicarea de către entitățile cu atribuții de control a prevederilor actelor normative care reglementează controlul și conduita personalului cu atribuții de control la nivelul administrației publice centrale;</p>	<p>Art. 6. - (4) Corpul de control al primului-ministru îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>(m) eliminare</p>	<p>Autor: Senator Belacurencu Trifon</p>